ПРОЕКТ

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю**

**на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа**

**"Город Архангельск" на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа "Город Архангельск" (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа "Город Архангельск".

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа "Город Архангельск" (далее – муниципальный автодорожный контроль) являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению дорожной деятельности;

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения, расположенных на территории городского округа "Город Архангельск" и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального автодорожного контроля являются:

- физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог;

- физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Главной задачей при осуществлении муниципального автодорожного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В период с 2022 года по истекший период 2023 года контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в соответствии с ограничениями, введёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", и отсутствием обращений по поводу событий влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

К основным проблемам, на решение которых направлена Программа, относятся случаи:

1) строительства, реконструкции, капитального ремонта пересечений   
и примыканий к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыканий объектов дорожного сервиса, без согласия владельцев автомобильных дорог, без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;

2) прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения с нарушением условий договоров с владельцами автомобильных дорог, без согласования владельцем автомобильной дороги планируемого размещения инженерных коммуникаций или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;

Несоблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения, является существенным фактором, влияющим на состояние аварийности. Указанные нарушения непосредственно влияют на безопасность участников дорожного движения и могут привезти к необратимым последствиям.

3) выявления несоответствия транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

4) осуществления пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа "Город Архангельск" с нарушениями установленных требований, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

5) невыполнения в установленный срок предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных при осуществлении муниципального автодорожного контроля, департаментом транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – департамент) разработано руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа "Город Архангельск".

Разъяснительная работа с контролируемыми лицами регулярно осуществляется в рамках проведения линейного контроля за соответствием транспортных средств, работающих на муниципальных маршрутах регулярных перевозок. Так за период с мая по сентябрь 2023 года в рамках линейного контроля проведено 64 выездных мероприятия. Выдано 38 уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований рекомендаций по устранению выявленных нарушений.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении муниципального автодорожного контроля обеспечено посредством опубликования ежемесячного плана проверок в рамках линейного контроля на официальном информационном интернет – портале городского округа "Город Архангельск".

Проводимая в 2023 году департаментом работа способствовала повышению качества пассажирских перевозок, процента исполнения утвержденного расписания движения муниципальных маршрутов. Так в 2022 году процент исполнения утвержденного расписания составлял не более 88% в среднем за год, за истекший период 2023 года – процент исполнения утвержденного расписания составляет 98%.

Мероприятия Программы будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном информационном Интернет-портале городского округа "Город Архангельск":  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) руководств по соблюдению обязательных требований;  3) программ профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;  4) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  5) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики;  6) докладов о муниципальном контроле;  7) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | постоянно | Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры |
| 2. | Объявление предостережения | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, установленных нормативно – правовыми актами в области автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожной деятельности, перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.  При наличии сведений о непосредственных нарушениях обязательных требований, установленных нормативно – правовыми актами в области автомобильных дорог общего пользования местного значения и дорожной деятельности, перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. | постоянно | Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры |
| 3. | Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, предоставлении письменных ответов - в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрении обращений граждан Российской Федерации",  по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении муниципального контроля) | По обращениям контролируемых лиц и их представителей | постоянно | Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры |
| 4. | Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого органа либо путём использования видео-конференц-связи | IV квартал 2024 года | Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основным критерием оценки результативности и эффективности Программы является удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, в числе которых:

1) информированность контролируемых лиц об их правах и обязанностях, о требованиях законодательства, готовящихся и вступающих в силу изменениях законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере, а также о порядке и сроках проведения проверок по соблюдению законодательства;

2) понятность, открытость (доступность) информации о требованиях законодательства, обеспечение их единообразного толкования контролируемыми и подконтрольными лицами;

3) вовлечение контролируемых лиц при проведении профилактических мероприятий в регулярное активное взаимодействие.

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте городского округа "Город Архангельск" в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Соблюдение контрольным органом порядка выдачи предостережений (выдача предостережений исключительно  при наличии оснований) | 100 % |